ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«СВЯЗИСТ»

П Р И К А З № 9 - ОД

О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГБУ «Связист»

г. Москва

«13» апреля 2020г.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 N 2258-р,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать в ФГБУ «Связист» систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

2. Утвердить Положение об организации в ФГБУ «Связист» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) согласно приложению к настоящему приказу.

3. Функции уполномоченного лица, осуществляющего внедрение, координацию работы и контроль за исполнением в ФГБУ «Связист» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, возложить на заместителя директора Даровских Андрея Андреевича.

4. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возложить на комиссию в составе:

Председатель комиссии - директор Привезенцев Антон Викторович;

Члены комиссии:
- заместитель директора Даровских Андрей Андреевич;
- главный бухгалтер Розенберг Анна Владимировна;
- юрист Мальцева Ирина Викторовна.

5. Обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте ФГБУ «Связист» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор А.В. Привезенцев

Приложение к приказу ФГБУ «Связист»
от 13.04.2020 № 9-ОД

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации в ФГБУ «Связист» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

I. Общие положения

1. Положение об организации в ФГБУ «Связист» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее - Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности ФГБУ «Связист» требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «Связист».

2. Для целей Положения используются следующие понятия:

- антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственное внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;
- антимонопольный комплаенс - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;
- антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;
- доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в ФГБУ «Связист»;
- коллегиальный орган - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;
- нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

- риски нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски) - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущение конкуренции;
- уполномоченное лицо - должностное лицо ФГБУ «Связист», осуществляющее внедрение и контроль за исполнением в ФГБУ «Связист» антимонопольного комплаенса.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

3. Цели антимонопольного комплаенса:
а) обеспечение соответствия деятельности ФГБУ «Связист» требованиям антимонопольного законодательства;
б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «Связист».

4. Задачи антимонопольного комплаенса ФГБУ «Связист»:
а) выявление комплаенс-рисков;
б) управление комплаенс-рисками;
в) контроль за соответствием деятельности ФГБУ «Связист» требованиям антимонопольного законодательства;
г) оценка эффективности функционирования ФГБУ «Связист» антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса ФГБУ «Связист» руководствуется следующими принципами:
а) заинтересованность руководства ФГБУ «Связист» в эффективности антимонопольного комплаенса;
б) регулярность оценки комплаенс-рисков;
в) информационная открытость функционирования в ФГБУ «Связист» антимонопольного комплаенса;
г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Уполномоченное лицо и коллегиальный орган

6. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется директором ФГБУ «Связист», который:
а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;
б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение работниками ФГБУ «Связист» правил

антимонопольного комплаенса;
в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;
д) подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе, утверждаемый Коллегиальным органом.

7. Деятельность по организации, обеспечению контроля и анализа эффективности антимонопольного комплаенса в ФГБУ «Связист» осуществляет уполномоченное лицо.

8. При осуществлении деятельности по организации, обеспечению контроля и анализа эффективности антимонопольного комплаенса в ФГБУ «Связист» уполномоченное лицо подотчетно непосредственно директору ФГБУ «Связист».

9. К компетенции уполномоченного лица относится:
а) подготовка и представление директору ФГБУ «Связист» на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в антимонопольный комплаенс), а также локальных документов ФГБУ «Связист», регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
б) учет результатов работы уполномоченного лица по выявлению комплаенс-рисков, обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;
в) выявление конфликта интересов в деятельности работников и структурных подразделений ФГБУ «Связист», разработка предложений по их исключении;
г) консультирование работников ФГБУ «Связист» по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
д) организация взаимодействия со структурными подразделениями ФГБУ «Связист» по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;
ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;
з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;
и) подготовка совместно доклада об антимонопольном комплаенсе;
к) информирование ФГБУ «Связист» о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, выявленные в порядке, установленном пунктом 12 настоящего Положения;
л) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

10. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБУ «Связист» осуществляет коллегиальный орган.

11. К функциям коллегиального органа относится:

а) рассмотрение и оценка мероприятий ФГБУ «Связист», в части касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

IV. Выявление и оценка комплаенс-рисков

12. В целях выявления комплаенс-рисков уполномоченным лицом на регулярной основе, проводится:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «Связист» за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ локальных нормативных актов ФГБУ «Связист»;

в) анализ проектов локальных нормативных актов ФГБУ «Связист»;

г) мониторинг и анализ практики применения ФГБУ «Связист» антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

13. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным лицом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях ФГБУ «Связист» сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в ФГБУ «Связист», который содержит классифицированные по сферам деятельности ФГБУ «Связист» сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позиция ФАС России, сведения о мерах по устранению нарушения, сведения о мерах, направленных ФГБУ «Связист», на недопущение повторения нарушения.

14. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в ФГБУ «Связист» уполномоченным лицом реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в ФГБУ «Связист»;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в ФГБУ «Связист».

15. При выявлении комплаенс-рисков уполномоченным лицом проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ФГБУ «Связист» по развитию конкуренции;

б) выдача рекомендаций о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

16. Выявляемые комплаенс-риски распределяются уполномоченным лицом по уровнях согласно приложению к настоящему Положению.

17. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

V. Мероприятия по снижению комплаенс-рисков

18. В целях снижения комплаенс-рисков уполномоченным лицом ежегодно разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков.

19. Уполномоченное лицо на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения мероприятий плана мероприятий («дорожной карты») по снижение комплаенс-рисков.

20. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Оценка эффективности функционирования в ФГБУ «Связист» антимонопольного комплаенса

21. Оценка эффективности функционирования в ФГБУ «Связист» антимонопольного комплаенса осуществляется на основании ключевых показателей эффективности.

22. Ключевые показатели эффективности функционирования в ФГБУ «Связист» антимонопольного комплаенса устанавливаются как для уполномоченного лица, так и для ФГБУ «Связист» в целом.

23. Уполномоченное лицо проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности функционирования в ФГБУ «Связист» антимонопольного комплаенса.

24. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в ФГБУ «Связист» антимонопольного комплаенса включается в

доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

25. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;

б) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

26. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется (не реже одного раза в год) уполномоченным лицом на утверждение в коллегиальный орган.

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется уполномоченным лицом в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса федеральных органов исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 частью 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Положению об организации в ФГБУ «Связист» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

УРОВНИ КОМПЛАЕНС-РИСКОВ

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности ФГБУ «Связист» по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи ФГБУ «Связист» предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи ФГБУ «Связист» предупреждения о возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи ФГБУ «Связист» предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)